

Atividades Econômicas, Geração de Emprego e a Relação com o Desenvolvimento do Município de Capão da Canoa

Juarez Camargo Borges

Mestrando em Desenvolvimento Regional pela FACCAT

Maria Raquel Caetano

Professora convidada do Mestrado em Desenvolvimento Regional da FACCAT

Resumo

Esse artigo tem como objetivo identificar as principais atividades econômicas no município de Capão da Canoa – RS, com base no número de empregos gerados de acordo com os dados da RAIS (Relação Anual de Informações Sociais). O estudo também buscou fazer uma análise dessas atividades destacando a importância de cada uma delas de forma sintetizada e hierarquizada, levantando as potencialidades e possíveis fragilidades com o objetivo de contribuir para o desenvolvimento do município em nível regional. Este trabalho apresenta uma breve revisão bibliográfica acerca do tema proposto e análise das atividades econômicas do município e o quanto podem auxiliar no desenvolvimento da região. Diante deste estudo, pode-se concluir que o turismo é uma das principais atividades econômicas no verão e que, no município, existem poucas atividades voltadas para essa área, seja na atividade propriamente dita ou nas reflexas dessa, comprometendo a satisfação dos turistas que buscam o município no período do veraneio.

Palavras-chave: Litoral Norte do Rio Grande do Sul. Economia Local. Desenvolvimento Regional.

1 INTRODUÇÃO

O litoral norte do Rio Grande do Sul e suas belezas naturais são beneficiados pela facilidade de acesso às praias. Essas apresentaram, nos últimos vinte anos, um desenvolvimento expressivo, tanto em sua economia, movimentado principalmente pela construção civil, quanto na urbanização das cidades.

Este estudo foi realizado no município de Capão da Canoa-RS, que apresentou, nos últimos anos, um considerado crescimento demográfico. É uma cidade que tem o turismo como grande impulsionadora da economia local, porém merece destaque a atividade de construção civil, que emprega um grande número de pessoas, durante todo o ano.

Entender o comportamento do mercado de trabalho, segundo Camargo (1996), é de grande importância para compreender o desempenho da economia regional. O volume de empregos criados, as taxas de desemprego e de aumento de produtividade, o montante de

investimentos em treinamento e qualificação e muitas outras variáveis importantes, juntas, determinam o desempenho econômico de um país ou região.

Dessa forma, este artigo tem como objetivo identificar as principais atividades econômicas com base no número de empregos gerados de acordo com os dados da RAIS (2013) no município de Capão da Canoa – RS. O estudo também busca fazer uma análise dessas atividades destacando a importância de cada uma delas de forma sintetizada e hierarquizada, apontando suas potencialidades e possíveis fragilidades com o objetivo de contribuir para a continuidade e/ou a melhoria dos estudos sobre desenvolvimento regional no litoral norte do Rio Grande do Sul.

Quanto à organização deste estudo, inicialmente, apresenta-se uma breve revisão bibliográfica acerca do crescimento das cidades, no litoral norte do Rio Grande do Sul, bem como o crescimento das cidades pertencentes a essa divisão territorial conforme o Conselho Regional de Desenvolvimento - COREDE Litoral, destacando a cidade de Capão da Canoa e o seu processo de urbanização. Por fim, evidenciam-se as principais atividades econômicas do município.

2 O crescimento das cidades

O crescimento das cidades impacta em inúmeros problemas sociais, econômicos e ambientais, principalmente em áreas com ocupações ilegais e sem a devida estrutura para viver com qualidade. Portanto, é necessária a consciência política sobre a “urbanização da pobreza”, sendo que essa consciência política da questão urbana se fez presente na criação, em 2003, do Ministério das Cidades. É importante destacar que “aquelas cidades que buscam oferecer a desregulamentação como vantagens tiveram seu crescimento limitado pela própria queda na qualidade de vida” (PNDU, 2004, p. 19). Em algumas cidades, pode-se perceber a falta de políticas públicas fiscalizadoras, pois é visível o crescimento desordenado.

É neste contexto que, segundo a Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU, 2004), foi criado e estruturado o Ministério das Cidades, levando em consideração a reunião das áreas mais relevantes (do ponto de vista econômico e social) e estratégicas (sustentabilidade ambiental e inclusão social) do desenvolvimento urbano.

Para o PNDU, “a cidade não é neutra e pode ser vista como uma força ativa, uma ferramenta eficaz para gerar empregos e renda e produzir desenvolvimento econômico”. Essa nova tipologia do entendimento da formação das cidades deve estar pautada em atender as

demandas comerciais de transportes, armazenagem, reparações mecânicas para fomentar o desenvolvimento econômico e as variáveis relacionadas à infraestrutura da cidade como habitação, saúde, cultura, finanças, educação geral e profissional. Portanto, cabe à “política urbana revelar as cidades para a ação governamental e destacar a sua importância para o desenvolvimento de toda uma região e até do País como um todo” (PNDU, 2004, p. 37). Essa é a função da nova tipologia das cidades, em elaboração no âmbito da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano.

Conforme a Constituição Federal, no artigo 182, as cidades com mais de 20 mil habitantes ficam obrigadas a elaborar um Plano Diretor. Esse plano “é um documento da natureza técnica e política e tem por objetivo direcionar o crescimento físico-territorial e socioeconômico dos núcleos urbanos do município”. (BONAMENTE; SOUZA, 2012, p 21). O plano diretor deve conter, segundo os autores, documentos de informação e análise (diagnóstico, relatórios, mapas), documentos de orientação (definição de políticas, diretrizes, estratégias), documentos operativos (planos de ação, projetos) e documentos normativos (projetos de lei), que formam um conjunto de leis ou códigos que tratam de assuntos concernentes à vida urbana, como ordenamento do território, a localização das atividades, a largura das ruas e as regras para os loteamentos e construções.

De acordo com Bonamente e Souza (2012), o objetivo do plano diretor é direcionar o desenvolvimento da cidade de forma a garantir a qualidade de vida da população. Com base no plano diretor, o crescimento da cidade não está vinculado aos interesses políticos particulares ou imediatistas, possibilitando o crescimento ordenado da cidade com visão de longo prazo. O desenvolvimento regional depende de “repensar o desenvolvimento urbano e regional brasileiro e implica em elaborar um projeto de médio e longo prazo que tenha como meta a redução das desigualdades regionais e sociais” (PNDU, 2004. p. 35).

De acordo com o desenvolvimento da cidade, o plano diretor deve ser revisado e ampliado de maneira formal, incluindo atividades que até então não existiam na região. Por essa questão, Bonamente e Souza (2012, p.79) dizem que o desenvolvimento regional deve considerar “o trinômio formado pelo crescimento econômico, pela justiça social e pela necessária prudência ecológica, estabelecendo metas seguras para o desenvolvimento sustentável”. O crescimento da cidade deve respeitar o plano diretor que regulamenta o uso e a ocupação do solo, principalmente em relação aos aspectos ambientais.

2.1 O litoral norte do Rio Grande do Sul e o crescimento das cidades

O litoral norte tem sua região delimitada ao sul pelo município de Pinhal em função de sua formação geológica, relevo, bacia de drenagem e limites políticos, até os limites de Torres. Segundo dados do COREDE (2015), a região do litoral norte é composta por 21 municípios entre eles Capão da Canoa. A ocupação dessa região é datada de 1732, destacando-se a colonização dos Açores, de Portugal e de Laguna, através da concessão de sesmarias e datas de terras, sendo que a característica da economia se dava pela agricultura, pela pecuária e pela pesca. Souza (2013) avalia que a falta de investimento em estradas dificultava o acesso ao litoral, e a ocupação e urbanização foi mais intensa a partir de 1930, com investimentos do governo do estado em rede de água e de energia elétrica. A tabela que segue apresenta a população do litoral norte de 2000 a 2010.

Tabela 01 – População Litoral Norte por municípios em 2000-2010.

Município	População total 2000	População total 2010	Variação %
Arroio do Sal	5.273	7.740	46,79
Balneário Pinhal	7.452	10.856	45,68
Capão da Canoa	30.498	42.040	37,85
Capivari do Sul	3.107	3.890	25,20
Caraá	6.403	7.312	14,20
Cidreira	8.882	12.668	42,63
Dom Pedro de Alcântara	2.636	2.550	-3,26
Imbé	12.242	17.670	44,34
Itati	-	2.584	-
Mampituba	3.106	3.003	-3,32
Maquiné	7.304	6.905	-5,46
Morrinhos do Sul	3.533	3.182	-9,93
Mostardas	11.658	12.124	4,00
Osório	36.131	40.906	13,22
Palmares do Sul	10.854	10.969	1,06
Terra de Areia	11.453	9.878	-13,75
Torres	30.880	34.656	12,23
Tramandaí	31.040	41.585	33,97
Três Cachoeiras	9.523	10.217	7,29
Três Forquilhas	3.239	2.914	-10,03
Xangri-lá	8.197	12.434	51,69
Litoral Norte	243.41	296.083	21,64
Rio Grande do Sul	10.187.792	10.693.929	4,97
Brasil	169.774.594	190.755.799	12,36

Fonte: RAMOS, 2014 p.16. Adaptado pelo autor.

Os municípios com maior número de habitantes do litoral são Capão da Canoa, Tramandaí, Osório e Torres (tabela 01). Pode-se destacar que esses municípios “[...] possuem influência sobre os demais, recebendo mais investimentos e oferecendo melhor estrutura, conferindo-lhes maior importância no cenário regional” (RAMOS, 2014 p.16). Os dados do

censo demográfico do Estado apresentam um aumento na taxa de crescimento populacional considerando o período de 2000-2010 de apenas 4,97%, enquanto o litoral norte apresentou taxas elevadas de crescimento populacional diferenciada do restante do Estado, registrando um crescimento de 21,64%.

A atividade turística e o processo de urbanização dos municípios costeiros do litoral norte do Rio Grande do Sul, somados às emancipações políticas, e os investimentos de empresas no litoral norte, associados aos investimentos do Poder Público, através de obras como a duplicação da rodovia BR 101, a construção da Rota do Sol- RS 486 e a Estrada do Mar- RS 389, contribuíram fortemente para o processo de urbanização da região. Assim, os veranistas de Porto Alegre e Caxias do Sul na Serra Gaúcha começaram suas construções residenciais no litoral norte a partir do ano de 1982, segundo (SCHEFFER, 2010).

Segundo dados da FAMURS (2013), outro investimento importante para o processo de urbanização do litoral foi a construção da Estrada do Mar, RS -389, em 1980, fazendo a ligação dos municípios de Osório e Torres, facilitando o acesso às praias. É importante ressaltar que o município de Capão da Canoa, naquele tempo, pertencia à cidade de Osório, emancipado em 1982, e Xangri-lá foi emancipado em 1992 de seu município de origem, Capão da Canoa.

Pode-se perceber uma diferenciação ambiental, social e econômica bastante desigual entre os municípios do Litoral Norte. Ramos (2014) destaca como município praiano e não praiano principalmente a distinção da natureza da região, refletindo nas suas atividades econômicas.

A expansão demográfica de Capão da Canoa fez crescer a demanda por residências na praia. Logo a indústria da construção civil, na cidade de Capão da Canoa, impulsionou a implantação de uma série de atividades relacionadas ao comércio e a serviços complementares, ampliando as opções de trabalho e atraindo população permanente para a região (RAMOS, 2014). A tabela 02 mostra a escolaridade da população de 2000 a 2010.

Tabela 02 – Escolaridade da população 2000-2010.

	Ano 2000	Ano 2010
Fundamental Inc./ analfabeto	8%	4,5%
Fundamental incompleto	57,5%	40,2%
Fundamental completo	15,3%	21,1%
Médio completo	13,9%	24,1%
Superior completo	5,3%	10,1%
TOTAL	100%	100%

Fonte: Atlas Desenvolvimento Humano. Adaptado pelo autor (2015).

Em relação aos índices de educação da população em Capão da Canoa, observa-se uma concentração de pessoas com ensino fundamental incompleto/completo, pois 61,3% encontram-se nessa classe, seguido de 24,1% com ensino médio e apenas 10,1% com ensino superior. Essa última apresenta um aumento relevante comparado ao ano de 2000 quando apenas 5,3% da população apresentava ensino superior. Sobre a qualificação profissional da população, pode-se dizer que muitas pessoas ainda não conseguiram completar seus estudos básicos, sendo essa uma característica das pessoas que trabalham no setor que mais emprega na cidade - a construção civil - em que a escolaridade, normalmente, é baixa.

Sobre o IDESE (Índice de Desenvolvimento Socioeconômico) do litoral norte, Ramos (2014) destaca que esse índice não leva em consideração outros aspectos relevantes no conceito de qualidade de vida da população dessa região, como “segurança pública, mobilidade urbana, lazer e empregabilidade”. De acordo com Ramos, esses aspectos apontam a realidade do Litoral Norte, em relação ao Estado, com algumas fragilidades.

2.2 O processo de urbanização em Capão da Canoa

“O litoral norte é uma região riquíssima sob o ponto de vista ambiental” (SOUZA, 2013). As características peculiares da região e a questão ambiental devem ser analisadas no momento da ocupação e da urbanização dessa região. Para isso, tem-se a Constituição do Rio Grande do Sul de 1989 e a Lei de Crimes Ambientais nº 9.605 de 1998, que estipulam penas e sanções ao crime ambiental. Com a devida importância, tem-se ainda o Estatuto das Cidades que estabelece diretrizes da política urbana.

O litoral norte tem como principal atividade econômica o turismo. Scheffer (2010) destaca que o turismo por sua vez acabou por desenvolver diversos produtos como, por exemplo, os diversos empreendimentos imobiliários a fim de atender os veranistas que buscam a qualidade de vida nas praias gaúchas. Porém, este desenvolvimento acabou por prejudicar a fauna e a flora da região.

No desenvolvimento da cidade de Capão da Canoa, destacam-se os principais responsáveis pela transformação do espaço urbano, sendo eles os investidores, construtores e os corretores de imóveis. O produto mais divulgado e comercializado no litoral são os condomínios fechados diante do custo/benefício caracterizado principalmente pela segurança e a infraestrutura oferecida nesses empreendimentos (SOUZA, 2013).

O processo de urbanização de Capão da Canoa, segundo Souza (2013), está relacionado ao desenvolvimento econômico da construção civil. A dinâmica da urbanização seguiu uma direção para atender a demanda por residências para uma classe social de maior poder aquisitivo, mas cabe destacar que o setor demandou também de mão de obra para trabalhar na construção civil. Isso acabou atraindo muitas pessoas para a cidade, contribuindo para a formação do perfil de urbanização da cidade, deixando uma parte da cidade com alta valorização imobiliária, muitas vezes por especulação, com maiores investimentos em infraestrutura pública e outra parte sem muito interesse comercial. Nesses locais de baixo valor agregado, concentram-se a população de renda inferior, principalmente os trabalhadores da construção civil.

O cenário do mercado da construção civil no litoral teve uma grande evolução nestes últimos 10 anos, com grandes empreendimentos e, conseqüentemente, grandes empreendedores, juntamente com outros profissionais do ramo da construção civil (SESSEGOLO, 2014). Podem-se citar como componentes do desenvolvimento da região do litoral norte o forte ato de empreendedorismo de algumas pessoas que acreditaram no mercado da construção civil e aplicaram todas as suas forças e investimentos na criação de novas empresas, sendo que novos postos de trabalho foram criados, dando, assim, uma identidade muito evidente de qual setor está à frente da economia da cidade e região. De acordo com o presidente do Sinducon-RS, “Hoje o maior empregador aqui no litoral é a construção civil”. (SESSEGOLO, 2014).

Os impactos na sociedade podem ser percebidos na esfera econômica, ambiental e social. Este último é percebido pela segregação urbana provocada nas cidades de Capão da Canoa e Xangri-lá, pois a limitação do espaço com a construção dos muros deixa evidente a divisão entre aqueles que residem no condomínio e os demais moradores da cidade.

No aspecto econômico, o processo de urbanização nestas cidades alavancou as oportunidades de serviços como os de engenharia e arquitetura, além da expressiva geração de empregos na construção civil e demais serviços ligados ao setor. Além disso, fomentou o comércio local, principalmente os de materiais de construção para o fornecimento de materiais para grandes construções da fundação ao acabamento e decoração.

Especificamente sobre a geração de emprego, tem-se o exemplo do Condomínio *Xangri-lá Villas Resort* que, atualmente, para seu funcionamento diário, emprega em torno de 150 funcionários, a citar os empregos diretos: 12 zeladores; seis jardineiros para manutenção das áreas de uso comum; e quatro encarregados de serviços gerais. Com relação aos empregos

indiretos, o condomínio conta com mais de 130 pessoas que prestam serviços terceirizados de limpeza e segurança privada ao condomínio durante todo o ano. Outro exemplo é o *Condomínio Condado de Capão*, que gera 17 empregos diretos e conta com mais de 30 pessoas envolvidas com serviços terceirizados para segurança e jardinagem do condomínio durante o ano todo.

Com o mesmo grau de importância, destacam-se os impactos ambientais inerentes à construção e à urbanização de áreas com características naturais do litoral. O que se percebe é uma grande modificação da paisagem natural, da fauna e da flora, pois os campos e os animais nativos perderam espaço para grandes e luxuosas construções desses condomínios.

Diante dos impactos abordados aqui, cabe ressaltar que os empreendimentos foram importantes para o desenvolvimento regional em aspectos econômicos, sociais e com uma série de provocações às questões ambientais. Dessa forma, cabe incentivar um estudo sobre o impacto que esses empreendimentos provocam na cidade em relação ao meio ambiente, na cultura da cidade e na vida das pessoas (SOUZA, 2013).

Souza (2013) ainda adverte que, diante da vulnerabilidade ambiental de Capão da Canoa e Xangri-lá, é importante mencionar que o Poder Público deve pensar que, futuramente, a cidade vai demandar de mais escolas e postos de saúde maiores, e o município pode não dispor de terrenos para atender a essa demanda. Além disso, é importante levar em consideração o fornecimento de água e o tratamento de esgoto que é uma questão importante a ser observada, ou seja, até que ponto a Lagoa dos Quadros suportará o recebimento dos rejeitos.

2.3 O município e seus aspectos históricos, demográficos e econômicos

A ocupação do município de Capão da Canoa teve seu surgimento a partir de 1933 como 6º Distrito de Osório, denominado como “Vila de Capão da Canoa” e assim permaneceu por trinta anos, quando então se deu a emancipação do município, com a Lei 7.638, de 12 de abril de 1982. Naquele momento, o município contava inicialmente com 23 balneários, possuindo um raio de 30 quilômetros de praia.

Atualmente, encontra-se no município uma estrutura totalmente diferente da que se observava em seu marco inicial. Hoje, a cidade conta com 11 balneários, com uma extensão de 19,1 quilômetros para norte e sul, divididos em quatro distritos: *Capão da Canoa* – sede, *Capão Novo*, *Arroio Teixeira* e *Curumim*, formados por solo bastante arenoso, podendo ser

observada a presença de algumas dunas naturais nos balneários de Praia do Barco, Capão Novo e Arroio Teixeira.

O município de Capão da Canoa é constituído de um patrimônio natural muito agradável, principalmente no verão, pois é nessa estação que o município recebe muitos visitantes. Constitui-se de uma planície costeira no litoral norte do Rio Grande do Sul. Segundo o Censo Demográfico do IBGE, a população de Capão da Canoa, nos últimos trinta anos, apresentou um crescimento, registrando, em 1991, uma população de 25.000 mil habitantes seguindo de 32.000 no ano de 2000 e, atualmente, compõe-se de 42.040 habitantes conforme pesquisa realizada em 2010 pelo IBGE.

Os demais dados municipais encontram-se no quadro 01, segundo *Atlas do Desenvolvimento Humano do Brasil*. São alguns dados importantes sobre a caracterização do território do município de Capão da Canoa-RS.

Quadro 01 – Dados Municipais

Área: 94,45 km ² IDHM 2010: 0,743 Faixa do IDHM: Alto (IDHM entre 0,700 e 0,799) População (Censo 2010): 42.040 hab. Densidade demográfica: 445,18 hab/km ² Ano de instalação: 1982 Microrregião: Osório Mesorregião: Metropolitana de Porto Alegre
--

Fonte: Atlas do Desenvolvimento Humano no Brasil. Disponível em:
<http://www.atlasbrasil.org.br/2013/pt/perfil_m/capao-da-canoa_rs#demografia>. Acesso em: 05 abr. 2015.

No entanto, estima-se que a população do município esteja por volta dos 45.000 (quarenta e cinco mil) habitantes. Sabe-se que esse número aumenta consideravelmente em períodos de veraneio, compreendidos de dezembro a março, quando a marca chega a 600.000 (seiscentos mil) habitantes, entre visitantes e moradores fixos.

Os fatores que justificam o grande número de visitantes no município são, dentre outros, principalmente o clima, com temperaturas agradáveis mesmo em períodos com temperaturas altas, a grande faixa costeira, utilizada para banho, pesca, prática de surfe e na estrutura, composta por belo calçadão. Isso possibilita a prática de esportes como: caminhada, ciclismo, vôlei e futebol.

Capão da Canoa apresenta uma característica clara que é a migração, verificada principalmente durante as temporadas de veraneio. As pessoas acabam permanecendo e, ao

longo do ano, não encontrando emprego fixo e moradia, acabam por aumentar a favelização do município.

Em um estudo recente, Ramos (2014) revelou os motivos que levaram as pessoas a se mudarem para Capão da Canoa. Dos pesquisados, 47% destacou a opção de ter um novo emprego, 25% destacou a qualidade de vida, e 19,6% destacou como motivo ficar junto à família. Esses resultados mostram que muitas pessoas procuram o litoral, especificamente o município de Capão da Canoa, pelas oportunidades de emprego e qualidade de vida.

A expansão demográfica de Capão da Canoa fez crescer a demanda por residências na praia. Logo, a indústria da construção civil na cidade de Capão da Canoa impulsionou a implantação de uma série de atividades relacionadas ao setor de comércio e serviços complementares, ampliando as opções de trabalho e atraindo a população permanente para a região (RAMOS, 2014).

Tabela 03 – População por gênero, Rural/Urba – Capão da Canoa – RS.

POPULAÇÃO	POPULAÇÃO 2000	POPULAÇÃO 2010
HOMENS	15.099	20.616
MULHERES	15.399	21.424
URBANO	30.334	41.787
RURAL	164	253
TOTAL	30.498	42.040

Fonte: Atlas Desenvolvimento Humano. Adaptado pelo autor (2015).

Conforme dados da tabela 03, uma característica de emprego em Capão da Canoa é que a cidade se encontra em espaço urbano, visto que a população rural é mínima. A composição da população economicamente ativa ocupada na cidade é de 70,8%, seguido de 23,3% inativa e 5,9% economicamente ativa desocupada, registrando uma menor taxa em relação ao ano de 2000.

No município, identifica-se a atividade de turismo como grande impulsionadora da economia regional. Porém, merece destaque a atividade de construção civil, que emprega o maior número de pessoas, capaz de fomentar as finanças do município durante todo o ano. Segundo dados do Atlas Desenvolvimento Humano, em 2010, 1,44% das pessoas empregadas no município trabalhavam no setor agropecuário, 5,23% na indústria de transformação, 22,38% no setor de construção, 0,72% nos setores de utilidade pública, 19% no comércio e 48% no setor de serviços.

3 O Município de Capão da Canoa e as atividades econômicas

Para a realização deste trabalho, tomar-se-á como objeto de estudo o município de Capão da Canoa, analisando suas características e as principais atividades econômicas no município com base em dados fornecidos pela RAIS (Relação Anual de Informações Sociais) de 2013. A identificação e hierarquização das cadeias propulsivas se baseiam em três critérios básicos, conforme Paiva(2014, p. 50):

- 1) número de empregos gerados na atualidade;
- 2) perspectivas de mercado à frente e da competitividade da economia regional para atender mercados em expansão;
- 3) capacidade dos agentes e sistemas locais para o enfrentamento dos desafios e demandas de inovação tecnológica, gerencial e produtiva da cadeia.

Nesse item, será apresentada uma breve análise das principais atividades econômicas. Nesta análise incluem-se aquelas que apresentam maior número de empregos bem como sua classificação em atividade propulsiva ou reflexa da atividade principal com objetivo de destacar as atividades potenciais da economia local e sua importância para o desenvolvimento regional.

3.1 Administração Pública

Síntese da atividade	Capão da Canoa	Nº Empregos Capão da Canoa	Nº Empregos RS	Cadeia
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA	1,12	1.642	321.351	Gov.propulsiva

Fonte: RAIS (2013). Adaptado pelo autor.

A principal atividade deste grupo é a administração pública em geral que ocupa 1.631 funcionários, registrando um QL de 1,32. Entre as atividades de administração pública, cabe destacar a relação de dependência do município de Xangri-lá em relação a alguns serviços de gestão pública, pois algumas atividades são concentradas em Capão da Canoa que visa atender demandas dos dois municípios.

Dentre os serviços públicos que atendem os municípios, citam-se: a Secretaria da Fazenda do Estado cujo escritório sede é em Capão da Canoa. O Fórum tem sua comarca em Capão da Canoa e todos os serviços da justiça comum são para atender a demanda de ambos, assim como a Justiça do Trabalho, Tabelionato e Registro de Imóveis, Serviços prestados pelas Agências da Caixa Econômica Federal (encaminhamento para saque do FGTS e

financiamento habitacional).Este último contempla apenas uma agência no município que apresenta uma carência de pessoal em sua estrutura para atender a demanda da sociedade.

Portanto, a atividade de administração pública que envolve serviços para um grande número de pessoas não apresenta um expressivo número de empregos gerados, visto que alguns serviços podem ser considerados precários no atendimento à população.

3.2 Turismo e Lazer

Síntese da atividade	Capão da Canoa	Nº Empregos Capão da Canoa	Nº Empregos RS	Cadeia	Função
TURISMO & LAZER	2,94	397	29.558	TRS	PROPULSIVA

Fonte: RAIS (2013). Adaptado pelo autor.

Nesta cadeia denominada Turismo e Lazer, podem-se verificar duas principais atividades relacionadas ao lazer e a estabelecimentos hoteleiros.Cabe destacar que, mesmo sendo um município com potencial turístico, Capão da Canoa tem, nesta atividade, poucas pessoas empregadas.Pode-se concluir, então, que essa não é uma atividade muito explorada, embora a região do litoral apresente esse potencial. Cabe dizer que essa cadeia é movimentada, principalmente, pelo turismo eventual que não é o público-alvo de investimento das empresas locais, pois o foco é o turista permanente que acaba por adquirir seu imóvel próprio o qual, por sua vez, fomenta a atividade da construção civil. E essa, por sua vez, é amplamente explorada no município bem como em outros municípios do litoral norte.

É possível verificar, na região do litoral e especificamente em Capão da Canoa, a deficiência em atividades ligadas ao turismo ou a atividades ligadas ao veraneio. Conforme afirma Moraes (2003), para o desenvolvimento regional local de determinado território, é preciso identificar as potencialidades endógenas. Dessa forma, é preciso desenvolver as comunidades locais de forma estratégica a potencializar o desenvolvimento regional local. Atualmente, poucas atividades desenvolvidas na cidade estão voltadas para o turismo.

Considerando essa uma atividade propulsiva, é preciso criar uma identidade para a cidade de forma que explore não somente as belezas naturais, mas também toda uma estrutura pensada para atender e atrair os turistas, como, por exemplo, a qualidade do atendimento no comércio em geral e na prestação de serviço sendo essa característica um fator de atração ao

turista, permanente ou eventual e, assim, manter o desenvolvimento da região por meio do turismo.

De acordo com Paiva (2015, p. 14), o tamanho e o crescimento da economia regional dependem do crescimento de sua atividade propulsiva, pois as atividades não são independentes e se relacionam uma com as outras. Será necessária a união de esforços entre empresas do setor para o desenvolvimento de estratégias para melhor exploração das atividades relacionadas ao turismo no município e em todo litoral.

3.3 Construção Civil

Síntese da atividade	Capão da Canoa	Nº Empregos Capão da Canoa	Nº Empregos RS	Cadeia	Função
CONSTRUÇÃO CIVIL	2,41	3.763	342.607	PROPULSIVA	

Fonte: RAIS (2013). Adaptado pelo autor.

Neste grupo, é possível identificar as atividades ligadas à construção civil que pode ser considerada propulsiva, bem como demais produtos e serviços característicos da função, desde a fundação até o acabamento, também relacionada a reformas e à manutenção de imóveis. Essas atividades podem ser consideradas como reflexo da atividade principal e são responsáveis por 3.763 empregos. As principais atividades deste grupo são: Edificações e Incorporação (compra e venda) de imóveis diretamente ligadas à construção civil. Na sequência, cabe destacar as atividades de condomínios e administração de imóveis prediais e duas atividades de serviços importantes ligadas às principais atividades econômicas no município.

A construção civil é a principal atividade econômica das cidades em destaque neste estudo, e o produto condomínio horizontal fechado provoca diversos impactos também no meio ambiente, no modelo de urbanização e na vida das pessoas. Modifica, principalmente, a paisagem natural do litoral entre o mar e a lagoa, devido à ocupação urbana de áreas rurais, com grandes e luxuosas residências. Conforme Sessegolo (2014), o cenário do mercado da construção civil no litoral teve uma grande evolução e, nestes últimos 10 anos, grandes empreendimentos e, conseqüentemente, grandes empreendedores surgiram, juntamente com outros profissionais do ramo da construção civil.

No litoral norte do Rio Grande do Sul, principalmente nas cidades de Xangri-lá e Capão da Canoa, os condomínios horizontais residenciais surgiram inicialmente a partir de

1990 em Xangri-lá e no ano de 2012 registrava-se o número de nove condomínios em Capão da Canoa e 18 em Xangri-lá. Os empreendimentos não estão limitados a uma localização pré-determinada, mas em toda extensão territorial dos municípios encontram-se tais modelos de ocupação na beira-mar bem como à beira da lagoa (SOUZA, 2013).

Com o dinamismo da construção civil, pode-se perceber que no município cresceu a demanda por outras atividades, despertando o interesse dos empreendedores, além de outros profissionais investirem no município. Nesse grupo, encontra-se também a atividade de comércio de materiais de construção que representa a ocupação de 608 funcionários, um reflexo da construção civil no município. Conforme dados da junta comercial do RS de 2013, 16 empresas de materiais de construção disputavam o mercado em 2000 e, em 2010, já disputavam a preferência do consumidor 35 empresas do segmento (RAMOS, 2014).

3.4 Atividades ligadas à Construção Civil

Síntese das atividades	Capão da Canoa	Nº Empregos Capão da Canoa	Nº Empregos RS	Cadeia	Função
LOGÍSTICA	0,22	137	134.786	Consumo reflexo	
MADEIRAS E MOBILIÁRIOS	0,55	153	61.348		

Fonte: RAIS (2013). Adaptado pelo autor.

Nas atividades da cadeia de Logística, Madeiras e Mobiliários, identificaram-se atividades ligadas indiretamente à construção civil, seja para o fornecimento de madeiras e a fabricação de artigos de madeiras, bem como a fabricação de móveis e mobiliário em geral. Já na atividade de logística, encontram-se atividades de transporte como suporte à atividade principal da construção civil. Nessa atividade, encontram-se a de malotes e entrega. Portanto, as duas cadeias são fomentadas como reflexo da atividade central do município.

3.5 Produto e Serviços para População Local e/ou Destinados ao Turismo e Lazer

Síntese da atividade	Capão da Canoa	Nº Emp. Capão da Canoa	Nº Emp. RS	Cadeia	Função
PROD. E SERV. P/ FAMÍLIAS E/OU TURISMO & LAZER	1,51	4.491	649.175	Consumo Reflexo	

Fonte: RAIS (2013). Adaptado pelo autor.

Neste grupo, identificam-se as atividades reflexas. As principais são: Comércio de artigos do vestuário e calçados, Comércio de alimentos e bebidas como os Restaurantes e Lanchonetes e produtos farmacêuticos, pois essas atividades são as que apresentam maior número de empregos gerados, de acordo com a forte demanda da população local bem como aquela demanda do turista/veranista por produtos em geral. Essas atividades têm uma grande importância, pois encarregam de oferecer produtos para atender o grande número de visitantes durante o período de veraneio e, também, os moradores durante o restante do ano.

Para esse grupo de atividade, cabe destacar expressiva geração de empregos e sua classificação como sendo de função mista. Isso porque os produtos e serviços que são oferecidos nestas atividades atendem a demanda da população do município de Capão da Canoa e Xangri-lá, assim como as pessoas que circulam entre as duas cidades para procurar trabalho e produtos de suas necessidades.

3.6 Serviços em geral

Síntese das atividades	Capão da Canoa	Nº Empregos Capão da Canoa	Nº Empregos RS	Cadeia	Função
SERVIÇOS DE SAÚDE	0,69	442	141.072		Função mista
SERVIÇOS DE EDUCAÇÃO	0,63	208	72.092		Função mista
SERVIÇOS PARA FAMÍLIAS	0,35	104	65.142		Consumo Reflexo
SERVIÇOS ÀS FAMÍLIAS E EMPRESAS	0,79	364	100.925		Genérico Reflexo
SERVIÇOS E ORG. SOCIAIS	0,56	128	50.021		Genérico Reflexo
SERVIÇOS DE UTILIDADE PÚBLICA	0,96	79	17.936		Genérico Reflexo
ATIVIDADES INDETERMINADA	0,37	62	36.930		Indeterminado

Fonte: RAIS (2013). Adaptado pelo autor.

No grupo de serviços em geral, encontram-se os principais serviços da área médica que, na sua maioria, são prestados no município de Capão da Canoa. No caso de especialidades, atende também a população da cidade de Xangri-lá. Dessa forma, classifica-se como função mista. Já os serviços de educação, tem sua maioria concentrados em Capão da Canoa. Neste caso, cabe destacar que o ensino superior divide-se entre Capão da Canoa, Osório e Torres, pois a proximidade permite buscar esse serviço em outras localidades.

Outro serviço com forte representatividade são os oferecidos pelos bancos (com carteira comercial), serviços sociais, Caixa Econômica Federal (FGTS e Habitação), também com função mista, pois atende a população local e os turistas visitantes. Por fim, têm-se as principais atividades e sua empregabilidade no município de Capão da Canoa, destacando que muitas atividades têm relação com a demanda de Xangri-lá. Isso pode ser explicado pela sua

originalidade e ainda dependência, mesmo com sua emancipação, em alguns produtos e serviços. Dessa forma, tem-se Capão da Canoa como referência.

A proximidade entre os dois municípios carrega outra característica com relação ao emprego, pois a população de Xangri-lá tem mais opções de emprego em Capão da Canoa. Isso não impede que o contrário também aconteça, uma vez que duas atividades são marcadas por essa característica: o comércio e a construção civil. Esta última se dá, principalmente, nos condomínios horizontais fechados.

Finalizada a apresentação das atividades no município, cabe destacar que, para o desenvolvimento regional do litoral e especificamente da cidade de Capão da Canoa, devem ser seguidos estudos sobre as atividades com maior relevância na economia da cidade e identificação da potencialidade do surgimento de novos investimentos na região por parte de outras indústrias e ações públicas, garantindo a ocupação de uma grande parcela de pessoas não ocupadas. Paiva (2004, p. 131) descreve que o ponto de partida para ações públicas para o desenvolvimento regional “é um diagnóstico das potencialidades e dos estrangulamentos” nos diversos setores e territórios. Portanto, é necessário compreender a dinâmica do mercado identificando suas fragilidades.

A maior produtividade é das empresas locais, e o desenvolvimento de atividades econômicas é voltado para o lazer e o turismo, mesmo com sua característica sazonal. Ressalta-se que, quando o município oferecer outros atrativos, poderá superar a sazonalidade durante a baixa temporada. Cabe destacar que os esforços devem estar focados nas atividades econômicas consideradas propulsivas da economia local e não somente nas reflexas, como: comércio a varejo e serviços diversos. Devem-se considerar as atividades propulsivas do território, pois, conforme Paiva (2015), se a qualificação empresarial focar seus esforços somente nas atividades reflexas, sua alavancagem no mercado pode ser relativamente pequena.

4 Consideração Finais

O crescimento demográfico e o desenvolvimento do mercado imobiliário da cidade de Capão da Canoa podem ser caracterizados como um dos motivos da intensa urbanização das cidades. Além disso, são responsáveis pela visível modificação da paisagem natural de balneário, em uma paisagem totalmente urbanizada entre o mar e a lagoa, verificada, principalmente, nos últimos 20 anos.

De acordo com o objetivo deste estudo que era o de identificar as principais atividades econômicas no município de Capão da Canoa – RS, com base no número de empregos gerados de acordo com os dados da RAIS -, pode-se concluir que o turismo sazonal, mesmo não sendo o segmento com maior número de empregos gerados (turismo e lazer), mas o motivo que marcou ocupação do litoral de forma geral, é o grande responsável pelo desenvolvimento do município, pois impulsionou outras atividades como, por exemplo, a de construção civil, que é responsável pelos empregos gerados durante a baixa temporada, e em outras ligadas diretas ou indiretamente com a construção civil. O estudo também permitiu fazer uma análise dessas atividades destacando a importância de cada uma delas de forma sintetizada e hierarquizada, ressaltando suas potencialidades e possíveis fragilidades com o objetivo de contribuir para os estudos da área do desenvolvimento regional.

É importante destacar que o processo de urbanização que ocorreu ao longo do tempo por meio da construção do novo produto imobiliário referente aos condomínios horizontais e também aos edifícios residenciais refletiu em uma nova imagem do litoral gaúcho, principalmente na cidade de Capão da Canoa, mudando a paisagem natural pela dinâmica da urbanização. O setor contribuiu fortemente para o crescimento da economia da região e com a geração de emprego nas cidades, pois esta é a atividade que mais emprega mão de obra na região.

Por outro lado, a evolução do processo de urbanização das cidades impacta também na demanda de outros produtos e serviços reflexos desta atividade, por exemplo, serviços públicos como educação, saúde e tratamento de água e esgoto, mobilidade urbana e habitação para a população mais vulnerável, levando os municípios a acumular problemas com demandas sociais. Por outro lado, o consumo de produtos e serviços na cidade como alimentação em geral, vestuário e calçados também demandam especialização das empresas.

Por fim, é importante destacar que o desenvolvimento econômico do litoral está diretamente ligado ao turismo e à construção civil, mas se deve respeitar a legislação local em relação à ocupação do solo, o zoneamento ambiental e as demais legislações ambientais, valorizando as belezas naturais. Para tanto, o Poder Público deve suportar a pressão vinda do setor imobiliário, por meio de empresas privadas com interesse local, no intuito de estabelecer um equilíbrio entre desenvolvimento econômico e a preservação dos recursos naturais, garantindo não só a qualidade de vida, que tanto atrai os investimentos na região, mas também o desenvolvimento regional sustentável.

REFERÊNCIAS

ASSOCIAÇÃO DOS MUNICÍPIOS DO LITORAL NORTE. Xangri-Lá. Disponível em:<<http://www.amlinorte.org.br/index.php/municipios/xangri-la>>. Acesso em: 23 out. 2014.

ATLAS SÓCIO ECONÔMICO. Disponível em:
<http://www.scp.rs.gov.br/atlas/conteudo.asp?cod_menu_filho=807&cod_menu=805&tipo_menu=POPULA&cod_conteudo=1398>. Acesso em: 30 abr. 2015.

BONAMENTE, Jorge Luis; SOUZA, Arildo João de. **Planejamento Urbano e Ambiental.** Indaial: Uniasselvi, 2012.

CAMARGO, J. M. Flexibilidade e produtividade do mercado de trabalho brasileiro. In _____ (Org.). *Flexibilidade do mercado de trabalho no Brasil.* Rio de Janeiro: Editora Fundação Getúlio Vargas. 1996. Disponível em:<http://www.scielo.br/scielo.php?pid=S1413-80502008000300001&script=sci_arttext&tlng=pt>. Acesso em:19 maio 2015.

COREDE LITORAL. Disponível em:<<http://www.fee.rs.gov.br/perfil-socioeconomico/coredes/detalhe/?corede=Litoral>>. Acesso em:28 maio 2015.

ELY, Debora. **Veraneio em condomínios agrada cada vez mais gaúchos no Litoral Norte.** Disponível em:<[HTTP://zh.clicrbs.com.br/rs/vida-e-estilo/verao/noticia/2013/02/veraneio-em-condominios-agrada-cada-ve-mais-gauchos-no-litoral-norte4030856.html](http://zh.clicrbs.com.br/rs/vida-e-estilo/verao/noticia/2013/02/veraneio-em-condominios-agrada-cada-ve-mais-gauchos-no-litoral-norte4030856.html)>. Acesso em: 10 out 2014.

IBGE, Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. Disponível em:<<http://cidades.ibge.gov.br/xtras/perfil.php?lang=&codmun=430463&search=rio-grande-do-sul|capao-da-canoa>>. Acesso em: 28 abr. 2014.

IBGE, Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. Disponível em:<<http://cidades.ibge.gov.br/xtras/perfil.php?lang=&codmun=430463&search=rio-grande-do-sul|capao-da-canoa>>. Acesso em: 28 abr. 2014.

LITORAL NORTE. Disponível em:<<http://www.fepam.rs.gov.br/programas/gerco.asp>>. Acesso em: 09 out. 2014.

MORAES, Jorge L. A. de. **Capital Social e Políticas Públicas pra o Desenvolvimento Regional Sustentável.** 2003. Disponível em:<http://www.ecoeco.org.br/conteudo/publicacoes/encontros/v_en/Mesa2/4.pdf>. Acesso em:31 maio 2015.

PAIVA, Carlos A. **Como identificar e mobilizar o potencial de uma região para o desenvolvimento endógeno.** Porto Alegre: Fundação de Economia e Estatística (documento FEE nº 59). 2004. Disponível em:
<www.fee.tche.br/sitefee/download/documentos/documentos_fee_59.pdf>. Acesso em:30 abril 2014.

PAIVA, Carlos A. **Termo De Referência Para A Implantação De Políticas De Desenvolvimento Econômico Regional Baseadas Nas Particularidades Produtivas Dos Territórios**. 2015. Disponível em:<http://www.agdi.rs.gov.br/upload/1417689275_Termo%20de%20Refer%C3%Aancia%20Sebrae.pdf>. Acesso em:28 maio 2015.

PAIVA, Carlos A. **PLANO DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO DE FOZ DO IGUAÇU**. 2014. Disponível em:<<http://www.hlucas.com.br/blog/wp-content/uploads/2014/04/PDE-FOZ-COMPLETO-2014.04.24.pdf>>. Acesso em: 21 jul. 2015.

PNDU. **Plano Nacional de Desenvolvimento Urbano**. 2004. Disponível em:<http://www.unc.br/mestrado/mestrado_materiais/1PoliticaNacionalDesenvolvimentoUrbano.pdf>. Acesso em: 01 maio 2015.

Prefeitura Municipal de Capão da Canoa. Disponível em:<<http://www.pmcc.com.br/index.php?sessao=geral&op=cidade#>>. Acesso em: 05 abr. 2014.

RAMOS, Alexandre Costa. **Fatores de atração migratória no litoral norte do Rio Grande do Sul e o desenvolvimento regional: um estudo a partir dos municípios de Capão da Canoa e de Osório**. 2014. Disponível em:<<http://btd.unisc.br/Dissertacoes/AlexandreCosta.pdf>>. Acesso em:28 maio 2015.

SCHEFFER, Alceu de Matos. **Desenvolvimento regional no litoral norte do Rio Grande do Sul: o caso do turismo no município de Torres / rs**. 2010. Disponível em:<<http://btd.unisc.br/Dissertacoes/AlceuScheffer.pdf>>. Acesso em: 10 out. 2014.

SESSEGOLO, Ricardo Antunes. **Novas possibilidades de crescimento para a construção civil**. *Revista Universo da Construção*. Porto Alegre, n.04, p. 49, Fev. 2014.

SESSEGOLO, Ricardo Antunes. **Sinduscon Premium**. *Revista Telavinte*. Porto Alegre, n 15, p.44, abril 2014.

SOUZA, Mariana Barbosa de. **Urbanização e segregação socioespacial na Região Do Litoral Norte do Rio Grande do Sul: uma análise da expansão e da (I)legalidade dos condomínios horizontais residenciais**. 2013. Disponível em:<<http://btd.unisc.br/Dissertacoes/MarianaSouza.pdf>>. Acesso em:10 out 2014.

ZANINI, Claudiomir. **A força de um mercado que desenvolve e projeta o futuro**. *Revista Universo da Construção*. Porto Alegre, n.05, p.83, abril 2014.